



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 401-00-01511/2021-01

Датум: 29.03.2022. године

Немањина 22-26

РПВНУЉИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО:		30 MAR 2022	
Општ. јед.	Број	Прилог	Вредност
400	419/2021-06/75		

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, ул. Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Унапређење пословног окружења малих и средњих предузећа и предузетника

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-419/2021-06/75 од 27. децембра 2021. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Државна ревизорска институција није пронашла несврсисходности у раду Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре према извештају бр. 400-419/2021-06/75 од 27. децембра 2021. године, у наведеном извештају је дата препорука да Министарство настави са реализацијом активности за унапређење пословања, у циљу унапређења пословања малих и средњих предузећа
2.	Опис мере исправљања	У односу на предлог извештаја Државне ревизорске институције, бр. 400-419/2021-06/75 од 27. децембра 2021. године, ово Министарство изјаснило се да нема примедби, те да ће као и до сада, у складу са својим надлежностима наставити са реализацијом активности за унапређење пословања, у циљу унапређења пословања малих и средњих предузећа
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одговор на предлог извештаја Државне ревизорске институције, бр. 400-419/2021-06/75 од 16.12.2021. године.

...

II

Несврсиходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Нису нађене несврсиходности	/	/	/	/
2	...				
3					

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- *npr. акциони план...*

Несврсиходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да Министарство настави са реализацијом активности за унапређење услова пословања, у циљу унапређења пословног окружења малих и средњих предузећа	Нису нађене несврсиходности	/	/	/
2	...				
3					

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- **допис Државној ревизорској институцији број 401-00-01363/2021-01 од дана 16.12.2021. године**

Докази о отклањању несврсиходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсиходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Број: 401-00-01511/2021-01
Датум: 06.04.2022. године
Немањина 22-26, Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 07 APR 2022			
Орг. јед.	Бр.сј	Прилог	Вредност
400	419/2021-06/75		

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, ул. Немањина 22-26, подноси

ДОПУНУ ИЗВЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Унапређење пословног окружења малих и средњих предузећа и предузетника

Број и датум извештаја о ревизији: 400-419/2021-06/75, 27. децембар 2021. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Нису утврђене несврсисходности обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	Да настави са реализацијом активности за унапређење услова пословања	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење спровео је увођење електронског система за издавање грађевинских дозвола од 01. јануара 2016. године, у оквиру Централне евиденције обједињених процедура (ЦЕОП).</p> <p>Од 1. јануара 2016. године, сви поступци у поступку изградње објекта (издавање локацијских услова; издавање грађевинске дозволе; пријаву радова; издавање употребне дозволе; за прибављање услова за пројектовање, односно прикључење објекта на инфраструктурну мрежу; за прибављање исправа и других докумената које издају имаоци јавних овлашћења, а услов су за изградњу објекта, односно за издавање локацијских услова, грађевинске дозволе и употребне дозволе из њихове надлежности, као и обезбеђење услова за прикључење на инфраструктурну мрежу и за упис права својине на изграђеном објекту и за утврђивање кућног броја) воде се у обједињеној процедуре, електронским путем.</p> <p>Позитивни ефекти примене ових одредаба су се показали одмах након увођења, те указујемо да досадашња анализа, која је била и предмет многобројних извештаја овог Министарства Владе Републике Србије, показује да систем за електронско издавање несметано функционише на цеој територији Републике Србије. Ефекти реформе и увођења система ЦЕОП најбоље се огледају у константном тренду раста броја издатих аката из области грађења. Поређења ради, истичемо да је у 2012. години издато 7.267 грађевинских дозвола, а у 2020 години 24.624 електронске грађевинске дозволе (значи скоро 4 пута више у односу на период пре увођења</p> <p><i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несвесноти или смањења ризика од појављивања несвесноти у будућем пословању</i></p>	В.д. помоћник министра сектора за грађевинске послове	Све мере исправљања су за период у коме се спроводи ревизија су предузете и реализоване

	<p>спровођења обједињене процедуре електорским путем) Такође, у 2020. години, издато је 15.609 локацијских услова и 5.278 употребних дозвола.</p> <p>Током пет година функционисања ЦЕОП-а, јавила се потреба за ажурирањем система, усклађивањем са изменама и допунама Закона о планирању и изградњи и на њему заснованих подзаконских аката, као и отклањањем свенуталних недостатака који су препознати током спровођења процедуре кроз исти.</p> <p>Током 2020. године вршени су радови на ажурирању и унапређењу софтверског система за издавање аката у оквиру Централне евиденције обједињених процедуре, те је 2021 израђена унапређена верзија апликативног система ЦЕОП која је пуштена у рад 12.07.2021. године.</p> <p>Ова нова и унапређена верзија апликативног система обезбедила је, пре свега, већи ниво стабилности софтверске платформе и велики број нових функционалности за све кориснике система, од подносилаца захтева за издавање еДозвола, инвеститора, надлежних органа који издају акта, па све до институција са јавним овлашћењима које учествују у обједињеној процедури издавања еДозвола.</p> <p>Као једна од новина која је знатно унапредила и убрзала поступак издавања еДозвола, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, омогућено је електронско плаћање такси и накнада за спровођење поступка обједињене процедуре, преко система еУправе.</p> <p>Интеграцијом са Адресним регистром и Катастром непокретности, Републичког геодетског завода, омогућено је аутоматско преузимање адресних података, као и валидација бројева катастарских парцела.</p> <p>Осим наведеног, омогућено је аутоматско преузимање података о правним лицима регистрованим у Агенцији за привредне регистре, чиме је скраћено време потребно за унос</p>		
--	--	--	--

	<p>података и обезбеђена њихова тачност.</p> <p>За потребе Републичког завода за статистику Србије, проширен је обим доступних података о изведеним грађевинским радовима и издатим дозволама и тиме постигнуто боље праћење области грађевинарства и сагледавање структуре инвестиционих улагања.</p> <p>Израдом веб-свиса за размену података, преко Сервисне магистрале органа (СМО), омогућен је и лакши приступ свим подацима и документима из апликативног система ЦЕОП институцијама којима су ови подаци потребни за обављање послова из њихове надлежности.</p> <p>Поред наведеног у плану је увођење Е-Простора, Министарство планира да спроведе реформу односно дигиталну трансформацију домена просторног и урбанистичког планирања и успоставити систем еПростор, који ће обезбедити унапређење процедуре добијања грађевинске дозволе, као и већу транспарентност процеса управљања земљиштем и просторним развојем уопште у Републици Србији. Пројекат еПростор обухватиће првенствено формирање базе дигиталних података просторних и урбанистичких планова, уз креирање кључног сета података о постојећем и планираном коришћењу земљишта у складу са ЕУ Директивом INSPIRE, као и дигитализацију процедуре планског управљања простором у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи, и других повезаних закона и подзаконских аката.</p> <p>Један од главних резултата дигиталне трансформације домена просторног и урбанистичког планирања и успостављања система еПростор односи се на стварање услова за директну онлајн доступност података свих имаоца јавних овлашћења који учествују у процесу планирања, на републичком и локалном нивоу, и одатле скраћење времена и</p>		
--	---	--	--

	<p>смањење трошкова потребних за издавање локацијских услова и добијање грађевинске дозволе. Остали ефекти од успостављања система eПростор повезани су за очекивано повећање обима инвестиционих улагања и броја активности на тржишту непокретности у Републици Србији; за даље јачање грађевинског сектора и раст националног БДП-а уопште; за подршку већој партиципацији и комуникацији између државне управе и грађана, пословног и приватног сектора, НВО и других друштвених организација; за систематску подршку остварењу циљева одрживог развој и унапређења животне средине; и др.</p> <p>У циљу реализације овог пројекта формирана је Радна група Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за припрему концепта Е - простор. На овај начин ће се исходовање докумената потребних за изградњу објекта додатно унапредити и учинити још ефикаснијим, а што ће све имати и позитиван утицај на пословање Малих и средњих предузећа у области грађевинарства.</p>		
--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- интернет страница Централне евидентије обједињених процедура:
<https://ceop.apr.gov.rs/eregistrationportal/public/home/help>
- Решење о формирању радне групе;

III

Нису утврђене несврсиходности обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

Докази о отклањању несврсиходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсиходности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

